

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới
thuộc các quận, huyện trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở báo cáo, thẩm định của Sở Nội vụ về việc thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới thuộc các quận, huyện, thị xã trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023 theo đề nghị của UBND các quận, huyện, thị xã; Tập thể UBND Thành phố đã thống nhất và ban hành Thông báo số 1079/TB-UBND ngày 15/11/2023 thông qua việc UBND thành phố Hà Nội trình HĐND thành phố Hà Nội việc thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới thuộc các quận, huyện: Tây Hồ, Cầu Giấy, Hoàng Mai, Long Biên, Nam Từ Liêm; huyện Chương Mỹ.

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ; Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ;

- Quy chế Tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố ban hành kèm theo Quyết định số 16/2019/QĐ-UBND ngày 19/9/2019 của UBND Thành phố và Quyết định số 08/2020/QĐ-UBND ngày 27/4/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố.

II. CĂN CỨ THỰC TIỄN

1. Đối với việc thành lập tổ dân phố mới từ các khu vực dân cư mới hình thành

Do tốc độ đô thị hóa cao tại địa bàn một số quận thuộc Thành phố, hình thành các khu đô thị mới, các tòa nhà cao tầng, các cụm tòa nhà cao tầng đã được đưa vào sử dụng với quy mô số hộ gia đình lớn, việc thành lập các tổ dân phố mới từ các khu vực dân cư mới hình thành là cần thiết tạo sự thống nhất, thuận lợi cho công tác quản lý của chính quyền và hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư tại địa phương.

2. Đối với việc thành lập tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách các tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn

Do việc tăng dân số cơ học dẫn đến quy mô số hộ gia đình tại một số tổ dân phố hiện có tăng cao. Việc chia tách để thành lập tổ dân phố mới có quy mô phù hợp, có cùng đặc điểm của địa bàn dân cư sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý của chính quyền và hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư tại địa phương.

3. Đối với việc thành lập thôn, tổ dân phố mới trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ

Thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ nhỏ, số lượng đảng viên và thành viên của các chi hội đoàn thể ít, không đủ điều kiện để thành lập các tổ chức này theo địa bàn thôn, tổ dân phố, dẫn đến hiệu quả hoạt động của chi bộ đảng và đoàn thể chưa cao, chưa phát huy được sự chủ động, tập trung trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo; sẽ khó khăn cho công tác quản lý của chính quyền và hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư tại địa phương.

III. HIỆN TRẠNG VÀ PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP MỚI, ĐỔI TÊN THÔN, TỔ DÂN PHỐ

A. Hiện trạng thôn, tổ dân phố

Toàn Thành phố hiện có **5.430** thôn, tổ dân phố (2.363 thôn, 3.067 tổ dân phố).

Các thôn, tổ dân phố sau khi được kiện toàn về cơ bản có quy mô hợp lý, phù hợp với đặc điểm của địa phương; hoạt động ổn định, hiệu quả, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý của chính quyền và hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư tại địa phương. Có một số khu dân cư mới hình thành có nhu cầu thành lập mới; một số tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình quá lớn có nhu cầu chia tách; một số tổ dân phố có quy mô nhỏ có nhu cầu sắp xếp hợp lý.

B. Phương án thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới

Sau khi thẩm định hồ sơ đề nghị của các quận, huyện và tổ chức khảo sát thực tế tại địa phương với sự tham gia của Ban Pháp chế HĐND Thành phố, UBND Thành phố trình phương án thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới, cụ thể như sau:

1. Thành lập 12 tổ dân phố mới từ các khu vực dân cư mới hình thành *(các căn hộ liền kề, các căn biệt thự trong khu đô thị, các căn hộ thuộc tòa nhà cao tầng, thuộc các cụm tòa nhà cao tầng...):*

(1) Quận Cầu Giấy thành lập 05 tổ dân phố (phường Yên Hoà: 03; phường Dịch Vọng: 01; phường Dịch Vọng Hậu: 01).

(2) Quận Long Biên: thành lập 01 tổ dân phố (phường Phúc Đồng: 01).

(3) Quận Tây Hồ thành lập 06 tổ dân phố (phường Xuân La: 03; phường Phú Thượng: 03).

1.1. Quá trình hình thành và công tác quản lý các khu vực dân cư khi chưa thành lập tổ dân phố.

Các khu vực dân cư đề nghị được thành lập tổ dân phố mới là các tòa nhà cao tầng, cụm tòa nhà cao tầng, các căn hộ liền kề, các căn biệt thự được hình thành có nguồn gốc pháp lý rõ ràng, được cấp có thẩm quyền quyết định phê duyệt dự án đầu tư xây dựng, có ranh giới rõ ràng; hiện nay các khu vực dân cư này đang hoạt động ổn định.

Trong thời gian vừa qua, khi chưa được thành lập tổ dân phố, việc quản lý, triển khai các nhiệm vụ và công việc liên quan đến sinh hoạt, đời sống của cư dân tại các khu vực dân cư này do UBND phường giao cho Ban quản trị các tòa nhà, Ban Quản lý khu đô thị tổ chức thực hiện; giao Công an phường quản lý về nhân khẩu, hộ khẩu, an ninh trật tự; việc sinh hoạt Đảng của cư dân là Đảng viên được sinh hoạt ghép với chi bộ tổ dân phố liền kề.

1.2. Về quy mô số hộ gia đình:

Hiện tại, 12 khu vực dân cư mới hình thành đề nghị thành lập tổ dân phố đều cơ bản đảm bảo tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định.

Trong đó:

- 08 khu vực dân cư đề nghị thành lập tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình đảm bảo theo quy định (từ 450 đến dưới 860 hộ gia đình).

- 04 khu vực dân cư (có yếu tố đặc thù) đề nghị thành lập tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình chưa đảm bảo theo quy định tại thời điểm báo cáo (từ 355 hộ gia đình đến dưới 450 hộ gia đình), dự kiến sẽ đáp ứng về quy mô số hộ gia đình trong thời gian tới, gồm:

- + Quận Cầu Giấy: 02 (phường Yên Hòa: 01 tổ dân phố có 403 hộ gia đình; phường Dịch Vọng: 01 tổ dân phố có 376 hộ gia đình);

- + Quận Long Biên: 01 (phường Phúc Đồng 01 tổ dân phố có 355 hộ gia đình);

- + Quận Tây Hồ: 01 (phường Phú Thượng 01 tổ dân phố có 378 hộ gia đình);

1.3. Về các điều kiện khác

Các khu vực dân cư đề nghị thành lập tổ dân phố mới đều có nhà sinh hoạt cộng đồng phục vụ việc sinh hoạt khác của nhân dân.

** Đề xuất của UBND Thành phố:*

Qua thẩm định phương án và khảo sát thực tế tại địa phương, nhận thấy:

- Đối với 08 khu vực dân cư có quy mô từ 450 đến dưới 1.000 hộ gia đình là cụm tòa nhà cao tầng, cùng chung trong một dự án của một chủ đầu tư, được xây dựng liên thông với trang thiết bị sinh hoạt cộng đồng hiện đại, hệ thống hạ tầng cơ sở đồng bộ, có ranh giới khu vực dân cư rõ ràng, khép kín, các mặt tiếp giáp với đường giao thông lớn. Hiện nay, khu vực dân cư này đang hoạt động ổn định dưới sự quản lý, điều hành của Ban Quản trị chung cư. Việc triển khai các công việc liên quan đến đời sống dân cư đều thông qua hệ thống thông tin hiện đại (sử dụng các ứng dụng dùng chung trên điện thoại thông minh của cư dân, qua các loa phát thanh đến từng hộ gia đình, qua các bảng tin điện tử tại các sảnh ra vào, trong cầu thang máy...), mặc dù có quy mô số hộ gia đình lớn nhưng việc quản lý của chính

quyền cơ sở và triển khai các hoạt động tự quản tại 08 khu vực dân cư này vẫn được thực hiện tốt. Qua khảo sát, cấp ủy, chính quyền cơ sở và cộng đồng cư dân đều nhất trí với phương án thành lập.

- Đối với 04 khu vực dân cư có quy mô dưới 450 hộ gia đình là các toà nhà cao tầng, các căn hộ biệt thự, căn hộ liền kề có vị trí biệt lập, nằm trong khuôn viên có ranh giới phân định rõ ràng, có các khu tiện ích phục vụ cư dân riêng, có khoảng cách xa với tổ dân phố liền kề, tiếp giáp với đường giao thông. Nếu thực hiện ghép với tổ dân phố liền kề thì quy mô số hộ gia đình của tổ dân phố liền kề sẽ tăng cao, hơn nữa một số tổ dân phố được thành lập sẽ có sự khác biệt về đặc điểm dân cư, khó có sự thống nhất trong các sinh hoạt cộng đồng.

Các phương án thành lập tổ dân phố từ khu vực dân cư mới hình thành được các quận, huyện chỉ đạo các phường, xã xây dựng hợp lý, khoa học. Việc thành lập tổ dân phố mới xuất phát từ nhu cầu thực tế khách quan; phù hợp với đặc điểm địa lý và phong tục tập quán của cư dân địa phương và đạt được sự đồng thuận cao của nhân dân.

Quy trình thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

*(Có Phương án chi tiết kèm theo - tại **Phụ lục 1**)*

2. Thành lập tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách các tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn

(1) Quận Hoàng Mai: thành lập 02 tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách 01 tổ dân phố hiện có thuộc phường Định Công.

- Chia tách tổ dân phố số 30 (1.549 hộ gia đình) để thành lập tổ dân phố 30 mới (537 hộ gia đình) và tổ dân phố số 43 (1.012 hộ gia đình).

(2) Quận Nam Từ Liêm: thành lập 06 tổ dân phố mới trên cơ sở chia tách 03 tổ dân phố hiện có thuộc phường Cầu Diễn và phường Mỹ Đình 2.

*** Phường Cầu Diễn:**

- Chia tách tổ dân phố 15 (2.461 hộ gia đình) để thành lập tổ dân phố 15 mới (866 hộ gia đình) và tổ dân phố 17 (1.595 hộ gia đình).

*** Phường Mỹ Đình 2:**

- Chia tách tổ dân phố 8 (2.862 hộ gia đình) để thành lập tổ dân phố 8 (1.710 hộ gia đình) và tổ dân phố 15 (1.152 hộ gia đình).

- Chia tách tổ dân phố 11 (2.027 hộ gia đình) để thành lập tổ dân phố 11 (963 hộ gia đình) và Tổ dân phố 16 (981 hộ gia đình).

*** Đề xuất của UBND Thành phố:**

Qua thẩm định phương án và khảo sát thực tế tại địa phương, nhận thấy:

Các tổ dân phố đề nghị chia tách nêu trên đều có quy mô số hộ gia đình rất lớn (do tăng dân số cơ học), việc quản lý gặp nhiều khó khăn. Các phương án chia tách tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình lớn để thành lập tổ dân phố mới có quy mô phù hợp, được các quận chỉ đạo các phường xây dựng hợp lý, khoa học. Việc chia tách để thành lập mới các tổ dân phố xuất phát từ nhu cầu thực tế khách quan;

phù hợp với đặc điểm địa lý và phong tục tập quán của cư dân địa phương và đạt được sự đồng thuận cao của nhân dân địa phương.

Quy trình thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

*(Có Phương án chi tiết kèm theo - tại **Phụ lục 2**)*

3. Thành lập thôn, tổ dân phố mới trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ

(1) Quận Nam Từ Liêm:

** Phường Mỹ Đình 1*

Sáp nhập tổ dân phố 4 (167 hộ) vào tổ dân phố 3 (262 hộ) thành tổ dân phố 3 mới (429 hộ).

** Phường Mỹ Đình 2*

Sáp nhập một phần tổ dân phố 11 - khu đô thị Mỹ Đình II, gồm: Tòa nhà CT1A-ĐN1 và tòa nhà CT1A-ĐN2, khu ký túc xá sinh viên (214 hộ) vào tổ dân phố 12 (250 hộ) - khu đô thị Mỹ Đình II. Sau sáp nhập tổ dân phố 12 mới (có 464 hộ).

** Phường Cầu Diễn*

- Sáp nhập tổ dân phố 9 (176 hộ) vào tổ dân phố 8 (290 hộ), thành Tổ dân phố 8 mới (466 hộ);

- Sáp nhập tổ dân phố 13 (184 hộ) vào tổ dân phố 14 (385 hộ) thành tổ dân phố 14 mới (569 hộ).

(2) Quận Tây Hồ:

Sáp nhập tổ dân phố 9 (271 hộ) vào tổ dân phố 8 (387 hộ), phường Phú Thượng thành Tổ dân phố số 8 mới (658 hộ).

(3) Huyện Chương Mỹ:

Sáp nhập thôn Đồi Bé (38 hộ) vào thôn Tiên Phối (155 hộ) thành thôn Tiên Phối mới (193 hộ).

** Đề xuất của UBND Thành phố:*

Qua thẩm định phương án và khảo sát thực tế tại địa phương, nhận thấy:

- Việc thành lập thôn, tổ dân phố mới trên cơ sở sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ gia đình nhỏ là phù hợp với các quy định hiện hành, sau sáp nhập sẽ giảm số lượng thôn, tổ dân phố; giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách của thôn, tổ dân phố và đảm bảo quy mô dân cư hợp lý, phù hợp với nguyện vọng của nhân dân trên địa bàn.

- Có 02 thôn, tổ dân phố (có yếu tố đặc thù) đề nghị sáp nhập; thôn, tổ dân phố mới sau sáp nhập có quy mô số hộ gia đình chưa đảm bảo theo quy định tại thời điểm báo cáo, dự kiến sẽ đáp ứng về quy mô số hộ gia đình trong thời gian tới, gồm:

+ Quận Nam Từ Liêm: 01 (phường Mỹ Đình: sau sáp nhập tổ dân phố 3 mới có 429 hộ gia đình);

+ Huyện Chương Mỹ: 01 (xã Thanh Bình: sau sáp nhập thôn Tiên Phối có 193 hộ gia đình).

UBND Thành phố nhận thấy, mặc dù về quy mô số hộ gia đình chưa đảm bảo theo quy định (450 hộ gia đình trở lên), tuy nhiên các hộ gia đình thuộc 02 thôn, tổ dân phố này là những hộ dân nằm trên địa bàn rộng, có ranh giới giáp với các xã, phường khác nên việc sáp nhập thêm các thôn, tổ dân phố liền kề là khó thực hiện. Do đó, phương án sáp nhập thôn, tổ dân phố như trên là phù hợp với đặc điểm của địa phương.

Quy trình thực hiện đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

(Có Phương án chi tiết kèm theo - tại Phụ lục 3)

4. Đổi tên thôn, tổ dân phố: không

IV. KẾT QUẢ CỦA VIỆC KIẾN TOÀN TỔ DÂN PHỐ

Nếu được HĐND Thành phố thông qua, kết quả việc thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới và đổi tên thôn, tổ dân phố, cụ thể như sau:

1. Số TDP được thành lập từ khu vực dân cư mới hình thành: 12
2. Số TDP được thành lập trên cơ sở chia tách 04 tổ dân phố hiện có: 08
3. Số thôn, tổ dân phố được thành lập trên cơ sở sáp nhập 11 tổ dân phố hiện có: 06.

Toàn thành phố sẽ có **5.441** thôn, tổ dân phố (**2.362** thôn, **3.079** tổ dân phố)

V. CÁC CÔNG VIỆC TIẾP TỤC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Căn cứ Nghị quyết của HĐND Thành phố, UBND Thành phố sẽ ban hành Quyết định thành lập, đặt tên thôn, tổ dân phố mới, đổi tên thôn, tổ dân phố; giao nhiệm vụ cho các Sở, ban, ngành và UBND các quận, huyện triển khai thực hiện:

- Ổn định tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; cử Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố lâm thời; xây dựng kế hoạch và chỉ đạo thực hiện cuộc bầu cử Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố, theo các quy định của pháp luật;
- Tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt và thực hiện các giao dịch dân sự, hành chính sau khi thành lập; thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức theo thẩm quyền.
- Thực hiện chế độ, chính sách đối với Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố, Phó Trưởng thôn, Tổ phó tổ dân phố, Trưởng ban Công tác mặt trận theo quy định của Thành phố.

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- VPUBTP: CVP, các PCVP, các phòng NC, TH;
- Sở Nội vụ (02b);
- Lưu VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn